



# Columbia Center on Sustainable Investment

A JOINT CENTER OF COLUMBIA LAW SCHOOL  
AND COLUMBIA CLIMATE SCHOOL

## Columbia FDI Perspectives

哥大国际投资展望

总编辑: Karl P. Sauvant ([Karl.Sauvant@law.columbia.edu](mailto:Karl.Sauvant@law.columbia.edu))

执行编辑: Matthew Conte ([msc2236@columbia.edu](mailto:msc2236@columbia.edu))

哥大国际投资展望 (Columbia FDI Perspectives) 聚集各方观点以供讨论，作者所表达的观点并不能代表哥大可持续投资中心 CCSI 及其相关方的立场。

No. 355 2023 年 4 月 17 日

### 新国际背景下的投资促进：下一个前沿领域是什么以及如何实现这一目标

Fabrizio Operti & Christian Volpe Martincus \*

促进投资是解决信息摩擦的有效政策。投资促进机构 (IPAs) 的援助对跨国公司 (MNEs) 建立第一个外国分支机构 (并扩大其存在) 的可能性产生了重大的积极影响，至少在拉丁美洲是如此。重要的是，这种干预措施具有 **成本效益**：投资促进每花费 1 美元就会产生高达 56 美元的额外外国直接投资 (FDI)。<sup>1</sup>

虽然这种情况令人备受鼓舞，但 IPAs 面临着在一个新的、更加不确定的全球环境中保持相关性并进一步提高其有效性的挑战。后者的特点是经济的数字化转型、越来越多跨机构贸易和投资政策干预措施的引入、人们更加意识到全球供应链存在脆弱性 (因此企业和国家需要建立韧性) 以及可持续性的势在必行。

为了应对这些挑战，IPAs 必须在几个领域同时采取协调一致的行动，主要涉及如何促进 FDI：<sup>2</sup>

- **实现数字化。** IPAs 需要利用更多更好的信息和通信技术来履行其业务职能。特别是 IPAs 应利用专业数字工具的增加以扩大和改进其 (数字) 服务组合，并为其客户提供更灵活、有效的援助。例如，这些工具包括用于投资生成的数据收集和可视化工具，以及用于投资便利化的虚拟地图绘制、选址和匹配工具。这些工具应全面、一致地纳入 IPA 的信息系统，最好与其他相关实体的信息系统相互配合。<sup>3</sup>
- **将可持续性和性别平等纳入促进方法和指标的主流。** 应将基于污染、性别和包容性的相关微观或至少部门层面统计数据的活动和成果指标用于 FDI 目标，并成为 IPAs **仪表盘** 的标准组成部分。例如，这些指标包括无论是在专有 ESG 或行政数据库中报告的特定 MNEs 还是根据公开可用的统计数据 (例如经合组织和美国劳工统计局的数据) 计算的各自部门相对于生产水平的温室气体排放量、妇女在总就业 (或

领导职位) 中的占比以及在首府城市以外创造的就业机会 (IDA Ireland 使用)。

- *改进促销策略, 使其以证据为基础。*全球有 20 多万家 MNEs, 它们在属性和业绩指标上有所不同, 包括收入和附属公司网络。IPAs 应通过应用机器学习等新技术和方法, 系统地利用贸易和跨国生产微观数据。<sup>4</sup> 这可以帮助 IPAs 预测特定 MNEs 在其国家建立分支机构的可能性, 并使其能够利用这些信息指导促销工作。IPAs, 特别是发展中国家的 IPAs 可以通过与国际组织和学术界合作来建立起这种能力。事实上, 美洲开发银行 (IDB) 目前正在这一领域与几个拉丁美洲 IPAs 进行合作。<sup>5</sup>
- *将监测和评估做法制度化, 进行系统、全面的影响评估, 超越直接影响并能审查投资促进对当地经济的间接影响。*<sup>6</sup> 这需要 IPAs 生成更好的数据, 并整合更好的第三方数据。具体而言, IPAs 应: (i) 加强其记录能力, 以生成关于其提供的服务及其成本的详细信息; (ii) 建立并使用在其国家建立的一致、统一的 MNEs 登记册; 以及 (iii) 与税务、海关和社会保障机构、统计局和中央银行建立机构间合作, 以获得微观数据, 从而能够跟踪企业之间的销售和采购以及企业内部个人的劳动历史。结合 MNE 注册, 这将有助于识别涉及外国子公司的交易和劳动力转移, 并衡量 MNEs 对国内公司的溢出效应。哥斯达黎加 CINDE 在进行这类研究方面的经验可以说明问题。
- *尽可能协调程序。* 投资促进的有效性取决于体制生态系统和其他政策等背景因素。因此, 如果跨境容易, 吸引外国子公司和参与全球价值链 (GVCs) 将更加成功。因此, 鉴于出口、FDI 和跨国生产之间的高度一体化性质和互补性, 特别是在 GVCs 内, 投资促进计划应与贸易便利化和出口促进对口部门以及创新和联系计划相协调。

在执行上述建议时, IPAs 应将长期计划与一致的年度行动方针结合起来。它们应该引入定期结构性修订等机制, 以便对新的国际背景下可能出现的政策和商业条件进行灵活调整。

---

\* Fabrizio Operti ([fabrizio@iadb.org](mailto:fabrizio@iadb.org)) 是 IDB 一体化和贸易部门的经理, 负责监督一个业务团队, 负责拉丁美洲的大量国际贸易和外国直接投资促进、贷款和技术合作项目; Christian Volpe Martincus ([christianv@iadb.org](mailto:christianv@iadb.org)) 是 IDB 一体化与贸易部门的首席经济学家, 领导与美洲开发银行业务相关的贸易和投资政策研究、这些业务的影响评估以及美洲开发银行学术贸易政策网络。这里表达的观点不一定反映作者所属机构的观点。

<sup>1</sup> 这一估计是以 12 个拉丁美洲国家为样本得出的。有关更多详细信息, 请参阅美洲开发银行关于投资促进的旗舰报告。

<sup>2</sup> 最不发达国家的 IPAs 需要综合基本的体制方面以及业务和技术做法, 以便能够执行这些建议。

<sup>3</sup> IDB 正在编写一份报告, 说明 IPAs 对创新数字工具的使用情况。

<sup>4</sup> 机器学习是指使用在数据子集上训练的算法来预测结果。

<sup>5</sup> 与哥斯达黎加 CINDE、投资智利和 URUGUAY XXI 合作。

<sup>6</sup> 从这些评估中得出的见解可以反馈到投资环境的监测和政策倡导中。

如果附带以下承认, 这篇展望中的材料可以被重印: “Fabrizio Operti & Christian Volpe Martincus, 《新国际背景下的投资促进: 下一个前沿领域是什么以及如何实现这一目标》, 哥大国际投资展望, No.355 2023 年 4 月 17 日。经哥伦比亚可持续投资中心许可转载 (<http://ccsi.columbia.edu>)。”请将复印件发送至哥伦

---

比亚可持续投资中心 [ccsi@law.columbia.edu](mailto:ccsi@law.columbia.edu)。

获取更多信息，包括关于提交给哥大国际投资展望的信息，请联系：哥伦比亚可持续投资中心，Matthew Conte, [msc2236@columbia.edu](mailto:msc2236@columbia.edu)。

哥伦比亚大学可持续投资中心(CCSI)作为哥伦比亚大学法学院和哥伦比亚大学气候学院的联合中心，是一个领先的应用研究中心和论坛，致力于可持续国际投资的研究、实践和讨论。我们的任务是制定与传播切实可行的解决办法，和分析当前的政策性问题，以最大限度地发挥国际投资对可持续发展的影响。该中心通过跨学科研究、咨询项目、多方利益相关者对话、教育项目以及资源和工具的开发来承担其使命。获取更多信息，请访问我们的网站<http://ccsi.columbia.edu>。

### 最新的哥大国际投资展望

- No.354, Martin Wermelinger, 《政府可以运用什么措施通过外国直接投资以促进可持续发展？》，2023年4月3日
- No.353, Mark Feldman, 《在北京重新构想投资仲裁的机会》，2023年3月20日
- No.352, Nicola Woodroffe 和 Erica Westenberg, 《政府和企业必须在石油资产交易手时关注气候和治理风险》，2023年3月6日
- No.351, Marian Ingrams 和 Katharine Booth, 《强化软法律：战略利用经合组织准则以取得有意义的成果》，2023年2月20日
- No.350, Riccardo Crescenzi, Roberto Ganau 和 Michael Storper, 《对外直接投资与母国就业》，2023年2月6日

所有先前的哥大国际投资展望均载于：<https://ccsi.columbia.edu/content/columbia-fdi-perspectives>。

This is the translation thanks to Professor Shunqi Ge and Ms Haoxin Zhao, Professor Ge's assistant. 谨向本文中文译者葛顺奇教授及其助手赵灏鑫表示诚挚谢意。